

GPK.6220.5.2022

### **DECYZJA**

Na podstawie:

- art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735, 1491 i 2052),
- art. 75 ust. 1 pkt 4 i art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029),
- § 3 ust. 1 pkt 54 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 i Dz. U. z 2022 r. poz. 1071),

po rozpatrzeniu wniosku spółki ZILINSKIS OZE Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Bydgoszczy, ul. Horodelska 22, 58-150 Bydgoszcz, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa i montaż wolnostojących paneli fotowoltaicznych (elektrowni słonecznych). Dwie elektrownie słoneczne o mocy elektrycznej do 1000 kW każda (zabudowa wolnostojąca, panele montowane na stelażach konstrukcji stalowej o wysokości do 4 m ponad średni poziom terenu) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną” na działce ewidencyjnej nr 24 w obrębie Jastrzębiec

**odmawiam**

**wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko pn. „Budowa i montaż wolnostojących paneli fotowoltaicznych (elektrowni słonecznych). Dwie elektrownie słoneczne o mocy elektrycznej do 1000 kW każda (zabudowa wolnostojąca, panele montowane na stelażach konstrukcji stalowej o wysokości do 4 m ponad średni poziom terenu) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną” na działce ewidencyjnej nr 24 w obrębie Jastrzębiec ze względu na niezgodność lokalizacji ww. przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.**

## UZASADNIENIE

W dniu 24 marca 2022 r. do Wójta Gminy Czernice Borowe wpłynął wniosek spółki ZILINSKIS OZE Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Bydgoszczy, ul. Horodelska 22, 58-150 Bydgoszcz o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa i montaż wolnostojących paneli fotowoltaicznych (elektrowni słonecznej) o łącznej mocy elektrycznej do 2000 kW, zabudowa wolnostojąca, panele montowane na stelażach konstrukcji stalowej o wysokości do 4 m ponad średni poziom terenu, wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną” na działce ewidencyjnej nr 24 w obrębie Jastrzębiec.

Wniosek złożony przez inwestora był niekompletny wnioskodawca załączył mapę ewidencyjną i mapę z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie ono oddziaływać obejmujące wyłącznie obszar gminy Czernice Borowe w powiecie przasnyskim, z której wynikało, że granica terenu w odległości 100 m od projektowanej elektrowni PV obejmuje również obszar gminy Dzierzgowo w powiecie mławskim.

W związku z powyższym Wójt Gminy Czernice Borowe na podstawie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735, 1491 i 2052 - cyt. dalej jako „k.p.a.”) pismem z dnia 5 kwietnia 2022 r. r. znak: GPK.6220.5.2022 wysłanym za zwrotnym potwierdzeniem odbioru wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku poprzez dołączenie do akt sprawy brakujących dokumentów wynikających z art. 74 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 – cyt. dalej jako „UUOŚ”). Pismo organu zawierało pouczenie, iż nieusunięcie braków w terminie czternastu dni, spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

Jednocześnie w powyższym piśmie na podstawie art. 50 § 1. k.p.a., organ wezwał wnioskodawcę do złożenia w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania, dodatkowych wyjaśnień polegających na uzupełnieniu Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia poprzez wskazanie zgodności planowanego przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W Karcie Informacyjnej Przedsięwzięcia napisano: *„Obszar na którym zlokalizowana jest elektrownia nie posiada planu zagospodarowania przestrzennego. Dotychczasowe wykorzystanie terenu – działalność rolnicza”*.

Poinformowano wnioskodawcę, że teren inwestycji objęty jest obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Czernice Borowe uchwalonym dnia 10 grudnia 2003r. uchwałą nr 100/IX/2003 Rady Gminy Czernice Borowe, zgodnie z którym działka oznaczona w ewidencji gruntów numerem 24 położona w obrębie Jastrzębiec przeznaczona jest na cele produkcji rolnej. Ponadto poinformowano wnioskodawcę, że zgodnie z treścią art. 80 ust. 2 UUOŚ: *„Właściwy*

*organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony” oraz że brak wskazania zgodności zamierzenia inwestycyjnego określonego we wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 24 marca 2022r. z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, skutkować będzie wydaniem decyzji administracyjnej odmawiającej określenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia.*

Wezwanie skutecznie doręczono wnioskodawcy w dniu 11 kwietnia 2022 r., a zatem wyznaczony termin upłynął z dniem 25 kwietnia 2022 r.

Wnioskodawca w wymaganym terminie, tj. w dniu 21 kwietnia 2022 r. w odpowiedzi na wezwanie przedłożył zmieniony wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. We wniosku wnioskodawca dokonał zmiany przedsięwzięcia na następujące: „Budowa i montaż wolnostojących paneli fotowoltaicznych (elektrowni słonecznych. Dwie elektrownie słoneczne o mocy elektrycznej do 1000 kW każda (zabudowa wolnostojąca, panele montowane na stelażach konstrukcji stalowej o wysokości do 4 m ponad średni poziom terenu) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną” na działce ewidencyjnej nr 24 w obrębie Jastrzębiec. Następnie w dniu 22 kwietnia 2022 r. do organu dostarczono zmienioną Kartę Informacyjną Przedsięwzięcia i zmienioną mapę z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie ono oddziaływać. Wnioskodawca dokonał zmiany terenu planowanego przedsięwzięcia, przez co granica terenu w odległości 100 m od planowanej inwestycji w pełni mieści się w pierwotnie dołączonej poświadczonej przez Starostę Przasnyskiego kopii mapy ewidencyjnej.

Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie i montażu wolnostojących paneli fotowoltaicznych (elektrowni słonecznych). Dwie elektrownie słoneczne o mocy elektrycznej do 1000 kW każda (zabudowa wolnostojąca, panele montowane na stelażach konstrukcji stalowej o wysokości do 4 m ponad średni poziom terenu) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, na działce ewidencyjnej nr 24 w obrębie Jastrzębiec. Całkowita powierzchnia terenu objętego wnioskiem wynosi do 35 600 m<sup>2</sup>. Powierzchnia zabudowy elektrowni we wschodniej części (powierzchnia zajmowana przez stojaki z panelami fotowoltaicznymi) wynosi do 13 660 m<sup>2</sup>, a powierzchnia zabudowy elektrowni w zachodniej części (powierzchnia zajmowana przez stojaki z panelami fotowoltaicznymi) wynosi do 17 738 m<sup>2</sup>.

Analiza zmienionego wniosku wskazała, że spełnia wymogi formalne określone w art. 63 k.p.a. oraz w art. 74 ust. 1 UUOŚ.

Przedmiotowe przedsięwzięcie jest przedsięwzięciem wymienionym w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących

znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 i Dz. U. z 2022 r. poz. 1071). Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 lit. a ww. rozporządzenia przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko są „zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy”.

Rozporządzeniem nr 21 Wojewody Mazowieckiego z dnia 15 kwietnia 2005 r. w sprawie Krośnicko-Kosmowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Maz. z 2005 r. nr 91 poz. 2453 ze zm.) cała powierzchnia działki inwestycyjnej włączona została do obszaru objętego ochroną, tj. Krośnicko-Kosmowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu. Wskazana we wniosku powierzchnia zabudowy jest większa od wskazanej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 i Dz. U. z 2022 r. poz. 1071).

Zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 2 UUOŚ realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w oparciu o zapisy art. 74 ust. 3a UUOŚ ustalił strony ww. postępowania administracyjnego.

Mając powyższe na uwadze organ zawiadomieniem z dnia 28 kwietnia 2022 r. znak: GPK.6220.5.2022 poinformował strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa i montaż wolnostojących paneli fotowoltaicznych (elektrowni słonecznych). Dwie elektrownie słoneczne o mocy elektrycznej do 1000 kW każda (zabudowa wolnostojąca, panele montowane na stelażach konstrukcji stalowej o wysokości do 4 m ponad średni poziom terenu) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną” zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a. i 73 ust. 1 UUOŚ.

Stosownie do dyspozycji określonej w art. 80 ust. 2 ustawy UUOŚ właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony poza wyłączeniami, o których mowa w art. 80 ust. 2 ustawy UUOŚ.

Planowana „Budowa i montaż wolnostojących paneli fotowoltaicznych (elektrowni słonecznych). Dwie elektrownie słoneczne o mocy elektrycznej do 1000 kW każda (zabudowa wolnostojąca, panele montowane na stelażach konstrukcji stalowej o wysokości do 4 m ponad średni poziom terenu) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną” nie należy do grupy przedsięwzięć, dla których wyłączony jest warunek zawarty w art. 80 ust. 2 ustawy UUOŚ.

Z Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia wynika, że: „Obszar na którym zlokalizowane są elektrownie słoneczne o mocy do 1000kW każda objęty jest w zakresie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Czernice Borowe uchwalony dnia 10 grudnia 2003r. uchwałą nr 100/IX/2003 Rady Gminy Czernice Borowe. Dotychczasowe wykorzystanie terenu – działalność rolnicza. Zgodnie z zapisami miejscowego planu teren przeznaczony na cele produkcji rolnej. Zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Art. 10 pkt. 2a ust. 1 wolnostojące urządzenia fotowoltaiczne, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1000 kW zlokalizowane na gruntach rolnych stanowiące użytki rolne klas V, VI, VIz i nieużytki nie wymagają wyznaczania obszarów w studium. Planowana inwestycja zlokalizowana jest na klasie gruntu RVI oraz RV. Planowana inwestycja stanowi dwie oddzielne elektrownie fotowoltaiczne o mocy elektrycznej do 1000kW każda”.

Na podstawie kopii mapy ewidencyjnej potwierdzonej przez Starostę Przasnyskiego załączonej przez wnioskodawcę wraz z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ ustalił, że planowane przedsięwzięcie zlokalizowane jest na użytkach rolnych klas V i VI.

W dniu 5 maja 2022 r. organ wydał i dołączył do akt sprawy aktualny wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu, na którym planowane jest przedsięwzięcie (działka ewidencyjna nr 24, obręb Jastrzębiec).

Teren, na którym miało być zlokalizowane przedsięwzięcie jest objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Czernice Borowe, zatwierdzonego uchwałą nr 100/IX/2003 Rady Gminy Czernice Borowe z dnia 10 grudnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Czernice Borowe (Dz. Urz. Woj. Maz. nr 322 poz. 10364). Z zapisów ww. planu wynika, że działka ewidencyjna nr 24 położona w obrębie Jastrzębiec przeznaczona jest na cele produkcji rolnej.

Ustalenia przedmiotowego planu są zgodne z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czernice Borowe, zatwierdzonego uchwałą nr 191/XXII/02 Rady Gminy Czernice Borowe z dnia 26 kwietnia 2002 r.

W wyniku wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1873) obecnie art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022r. poz. 503) brzmi:

„2a. Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, w studium ustala się ich rozmieszczenie, z wyłączeniem:

1) wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1000 kW zlokalizowanych na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas V, VI, VIz i nieużytki - w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne;

2) urządzeń innych niż wolnostojące”.

Natomiast stosownie do art. 15 ust. 3 pkt 3a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), w planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a przedmiotowej ustawy, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko.

Z zestawienia powołanych wyżej przepisów wynika, że w wypadku wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW zlokalizowanych na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas V, VI, VIz i nieużytki nie ma obowiązku ustalenia obszarów ich rozmieszczenia w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, a tym samym w planie miejscowym. Nadal jednak inwestycja polegająca na realizacji farmy fotowoltaicznej powinna być zgodna z przeznaczeniem terenu i innymi ustaleniami planu miejscowego.

W świetle art. 19 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1873):

„Art. 19.

1. Do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin sporządzonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy oraz projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin opracowanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zaopiniowanych pozytywnie przez komisję urbanistyczno-architektoniczną, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu dotychczasowym.

2. Do zmiany studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin sporządzonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy oraz studiów przyjętych na podstawie projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin opracowanych oraz zaopiniowanych pozytywnie przez komisję urbanistyczno-architektoniczną przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą”.

Obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czernice Borowe zostało zatwierdzone uchwałą nr 191/XXII/02 Rady Gminy Czernice Borowe z dnia 26 kwietnia 2002 r. czyli przed 30 października 2021 r. - dniem wejścia w życie ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021r.

poz. 1873), to art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) nie ma w tym przypadku zastosowania.

Z zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Czernice Borowe wynika natomiast, że działka oznaczona w ewidencji gruntów numerem 24 położona w obrębie Jastrzębiec przeznaczona jest na cele produkcji rolnej. Obowiązujący plan nie zawiera żadnych informacji dotyczących odnawialnych źródeł energii, w tym również zapisów określających tereny, na których dopuszczalna jest realizacja budowy elektrowni słonecznych. W tej sytuacji realizacja farmy fotowoltaicznej nie jest zgodna z planem miejscowym.

W ocenie organu planowane przedsięwzięcie faktycznie wyłączałoby z produkcji rolnej część działki, co spowodowałoby złamanie głównej zasady planu o wyznaczaniu przeznaczeń i zmieniłoby charakter użytkowy działki rolnej na produkcyjny – wytwarzanie energii elektrycznej. Budowa elektrowni czy to słonecznej (fotowoltaicznej), wiatrowej, węglowej, geotermalnej czy innej wiąże się z produkcją energii, a nie płodów rolnych. Elektrownia, jako wytwarzająca energię podlega innemu przeznaczeniu terenu i lokalizowanie jej na terenach rolniczych jest niewłaściwe ze względu na ład przestrzenny.

Tutejszy organ stwierdził, że przedmiotowa inwestycja jest w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (§3 ust. 1 pkt 54 lit. a) zakwalifikowana wprost do zabudowy przemysłowej, stąd aby przedmiotowa inwestycja, mogła zostać uznana za zgodną z planem miejscowym powinna zostać zlokalizowana na terenie, na którym w planie miejscowym wprost przewidziano rozmieszczenie urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii tj. zabudowę systemami fotowoltaicznymi.

Organ uznał, że realizacja inwestycji polegającej na budowie systemu fotowoltaicznego prowadzi w efekcie do faktycznej zmiany przeznaczenia terenu z przeważającej funkcji upraw rolnych na funkcję przemysłową. Za taką bowiem uznać należy produkcję (wytwarzanie) i sprzedaż energii elektrycznej. Realizacja tej inwestycji spowoduje zatem zmianę dotychczasowego sposobu zagospodarowania terenu i zmienia jego funkcję. Spowoduje, że powstaje teren zabudowany, wykorzystywany dla celów produkcyjnych, związanych z produkcją (wytwarzaniem) energii elektrycznej.

W związku ze zgromadzeniem materiału dowodowego, zachowując zasadę czynnego udziału stron w postępowaniu, zgodnie z dyspozycją art. 10 k.p.a. pismem z dnia 9 maja 2022 r. znak: GPK.6220.5.2022 zawiadomiono strony postępowania o zakończeniu postępowania dowodowego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia, informując jednocześnie, że przed wydaniem decyzji, stronom przysługuje prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, w terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia.

W wyznaczonym terminie, tj. w dniu 17 maja 2022 r. do Wójta Gminy Czernice Borowe wpłynął pisemny wniosek/protest strony postępowania [REDAKTOWANE]

Wniesiona uwaga:

Wniosek o udostępnienie planowanego rozmieszczenia paneli fotowoltaicznych na działce nr 24 położonej w obrębie Jastrzębiec oraz udzielenie informacji czy wykonano ocenę negatywnego wpływu planowanej inwestycji na krajobraz. Jednocześnie strona wyraziła swój sprzeciw przeciwko budowie farmy fotowoltaicznej.

Wyjaśnienie:

Organ nie dysponuje dokumentem obrazującym rozmieszczenie paneli fotowoltaicznych na działce nr 24 położonej w obrębie Jastrzębiec oraz dokumentem oceniającym wpływ planowanej inwestycji na krajobraz. Z uwagi na stwierdzenie przez organ braku zgodności zamierzenia inwestycyjnego określonego we wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dalsze prowadzenie postępowania w przedmiocie wydania decyzji było zbędne i niecelowe oraz nie było podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym uzyskania opinii innych organów.

Ponieważ miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został uchwalony, a planowane przedsięwzięcie jest sprzeczne z zapisami tego planu, orzeczono odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację ww. przedsięwzięcia. Niezgodność przeznaczenia terenu pod inwestycję z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego jest jedną z obligatoryjnych przesłanek odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Badanie zgodności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dokonywane jest na pierwszym etapie postępowania. Od oceny zgodności z planem zależy bowiem dalszy tok postępowania. Zapis art. 80 ust. 2 UOŚ stanowi, że o możliwości pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przesądza zgodność lokalizacji zamierzonego przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co obliguje organ w pierwszej kolejności do ustalenia, czy dla danego obszaru został opracowany i obowiązuje plan zagospodarowania przestrzennego, którego postanowieniami jest związany i które determinują treść decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W świetle wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 13 lutego 2020r. (sygn. akt II SA/Po 760/19) cyt. „w wypadku obowiązywania na danym obszarze miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wydanie pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach możliwe jest wyłącznie wówczas, gdy jest ono zgodne z ustaleniami planu. Wobec tego, jeżeli



*przedsięwzięcie naruszałoby przepisy zawarte w planie miejscowym, organ administracji publicznej jest zobligowany do odmowy wydania wnioskowanej przez inwestora decyzji. Ocena zgodności inwestycji z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego należy do organu wydającego decyzję i winna być dokonywana już na etapie wstępnym postępowania”.*

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 16 września 2008 r. (sygn. akt II OSK 1036/07) orzekł, że po stwierdzeniu sprzeczności planowanego przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dalsze prowadzenie postępowania w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest zbędne i niecelowe. W przypadku stwierdzenia sprzeczności lokalizacji zamierzonego przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego organ prowadzący postępowanie odmawia wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i nie ma podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też zwolniony jest z przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym uzyskania opinii innych organów. Podobnie wypowiedziały się sądy: wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 sierpnia 2019r., sygn. akt: II OSK 2354/17, z dnia 19 marca 2019 r., sygn. akt: II OSK 1093/17, z dnia 26 kwietnia 2013 r., sygn. akt II OSK 2628/11, z dnia 1 sierpnia 2012 r., sygn. akt: II OSK 829/11, z dnia 16 września 2008 r., sygn. akt: II OSK 1036/07, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 10 kwietnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 51/19, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 23 grudnia 2013r., sygn. akt II SA/OI 984/13, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 24 marca 2011 r., sygn. akt II SA/Łd 1441/10.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce, ul. Gen. Augusta Emila Fieldorfa "Nila" 15, 07-410 Ostrołęka, za pośrednictwem Wójta Gminy Czernice Borowe, ul. Dolna 2, 06-415 Czernice Borowe w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 k.p.a.). Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art. 130 § 2 k.p.a.).

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, składając stosowne oświadczenie organowi, który decyzję wydał, nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji (art. 127a § 1 k.p.a.).

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna

(art. 127a § 2 k.p.a.). Skutkiem zrzeczenia się odwołania jest niemożność zaskarżenia decyzji do organu odwoławczego.

**WÓJT**  
mgr inż. Wojciech Brzeziński



Otrzymują:

1. ZILINSKIS OZE Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Bydgoszczy, ul. Horodelska 22, 58-150 Bydgoszcz – wnioskodawca;
2. pozostałe strony postępowania;
3. aa.